

注意：限于篇幅原因，只节选部分内容，如您感兴趣，请 E-MAIL 至 [sales@sunnisky.com](mailto:sales@sunnisky.com) 索取。

## 即将出台《电信法》和希望能够成立的信监会

北京阳天宽频网络技术有限公司 杨天喜

上个世纪八十年代，广电和电信的产值也差不多，广电和电信总资产基本相当，都是 2000 多亿元，但广电收入却远远落后于电信。例如 2003 年，中国电信业的业务收入达到 4600 多亿元人民币（而到 2004 年 1 到 11 月，电信方面的通信业务收入就达到 5251.7 亿元），广电却只有 510 多亿元，仅相当于电信一个业务品种即短信的收入。所以有人说，广电还是处在坐拥 3.5 亿电视用户和 1 亿有线用户，但还在“捧着金碗找饭吃”的境地。广电和电信还有一个共性，就是必须形成规模，只有形成规模，才会产生综合效益，而用户数是产业规模最直观的指标，目前数字电视用户数量的严重不足，已经成为了中国发展数字电视的首要障碍。

在网络电视这个尚显“稚嫩”的领域中，无论是商业模式，还是电信、广电、甚至家电企业各方力量在整个产业链上的位置都还没有最终敲定。但事实是，IPTV 网络电视由于涉及“三网合一”，存在政策壁垒，2005 年底将要出台的《电信法》和中国的 FCC“信监会”的建立，能否在网络电视方面给各方一个满意的“利益分配”的定论呢？而随着 IP 宽带网络技术和市场的双重融合，多年来恪守“互不越界”规则的广电和电信，彼此间冰封多年之久的政策壁垒能够消融吗？这就要等待《电信法》的出台和“信监会”的成立，才能有最后确定的答案。

### 一、一直悬而未决的《电信法》

上个世纪 90 年代中后期，全球性的电信改革第二幕拉开。从北美到欧洲，从南美到澳洲，从亚洲甚至到非洲，“放松管制，引入竞争，开放市场”的浪潮几乎都冲击了每一个国家。美国联邦通讯委员会 FCC 在 1996 年 2 月出台新的、融合了电信与广电的监管功能《电信法》后决定，当年开放电信市场，并把“三网（电视网、电信网、互联网）合一”写进法律。德国在 1996 年 7 月出台新的《电信法》，决定 1998 年 1 月全面开放电信市场；澳大利亚在 1997 年 4 月修改《电信法》，决定在 1997 年 7 月开放电信市场；日本在 1997 年 6 月修改《电信法》，决定 1998 年 2 月开放电信市场。值得注意的是，欧美各国的《电信法》就已允许广电业与电信业的互相渗透，成为业界“公认”的方向。

1980 年我国就已开始起草《电信法》，1993 年《电信法》起草工作开始列入第八届全国人大立法规划，于 1988 年开始列入国务院年度立法计划，并在 1998 年和 2003 年分别列入第九届和第十届全国人大常委会立法规划，并列为第一类立法项目。直到 2002 年，电信业的战略规划在国务院 36 号文件中定出后，其核心思想是十六个字“打破垄断，引入竞争，独立管制，三网合一”，这时起草工作才真正全面启动。《电信法》的制订可谓旷日持久，久而未决。此前，由于信息产业部与国家广电总局的行业分治，《电信法》迟迟难以推出。目前，我国《电信法（送审稿）》正在征求各界意见，最快将在 2005 年底出台。其主要解决的一个核心任务，就是要在法律上保证电信网、广电网和计算机网的“三网合一”；同时，要有独立的监管机构，铁腕监管，打破垄断，保证互联互通，加速我国信息产业的战略性发展。在中国加入 WTO 后，这部《电信法》的意义与 1996 年后美国、欧洲和其它发展中国家的《电信法》一样，必须把“36 号文件”和中国对 WTO 的电信承诺变成法律条文。这其中，肯定要涉及放松管制、建立独立监管机构、互联互通、三网合一、外国资本和民营资本进入电信业的明确规定。

据说因已经送审的《电信法(草案)》对于“三网融合”这一方面并没有明确规定，所以 2004 年底中国律协上书国务院，要求象美国联邦通讯委员会 FCC 一样，把融合信息产业部与广电局监管功能的信监会列入《电信法》，希望独立的、中国的 FCC“电信监管委员会”也许将解决网络电视面临的政策尴尬。

一个可以肯定的事实是，2005 年初，《电信法》就将提交国家立法机构，立法后，我国将从市场准入、互联互通、价格监管、普遍服务、用户服务、网络和信息安全六方面全面打造电信监管体系。

中央政府一直非常重视国家信息化的发展进程，几年前所成立的国家信息化工作领导小组就是一个特别的机构，它的上一任组长是国务院总理朱容基，办公室主任是国家计委主任曾培炎(现在任副总理)，正是在这个小组的直接指挥下，中国电信在 2001 年实现了南北分家。但引人注目的是其第二任领导，由温家宝总理兼组长，办公室主任换成一个非邮电系统出生的“王旭东”来兼任，他的另一个主要职务是信息产业部部长，这样所传递的信号可能是，他可能会以这两个身份来推进中国电信业改革的第三步，那就是电信、广电、互联(因特)网的“三网合一”，并建立独立的电信监管机构——中国的 FCC“电信监管委员会”。

## 二、先吃 IPTV 网络电视“螃蟹”的先行者们，需要这部法律作为自己的后盾

2004 年 10 月底在北京举行的国际通信展上，中国电信明确透露“网络电视”是其在 2005 年的“主攻方向”，准备要大规模启动“网络电视”，在杭州、广东、辽宁等地，电信商与广电系统的相关合作实验正在如火如荼的进行着。而北京通信高层人士也说，2005 年是网通的“网络电视年”。

中国网通、中国电信两大固定电话运营商已经在浙江、广东、北京等地的高速宽带网上准备造就一大批 IP 宽带网络电视商；而广电的有线电视网已经造就了一批有线宽带网络商，在技术上的两者合流并行应该没有多少困难。

新华社、中央人民广播电台等大批传统媒体，已经“密谋”在 2005 年大搞网络电视。

按照中国对 WTO 的承诺，2004 年底中国开始了电视与电影制作的对外开放，索尼、维亚康姆、荷兰 MHP 等大批外国公司正在中国寻找合作伙伴，这些内容方面的后备力量都将为网络电视的发展提供原动力。一些国内外的风险、社会投资更是把 2005 年定为电视业的投资年。

神州电视台只是一家网络电视台，一露面就遭到国家广电总局的否定，和严厉“打压”。在目前已有、通过国家广电总局批准的网上传播视听节目许可证中的 80 多家单位中，根本没有神州电视台。

2004 年 12 月 23 日，中国电信和上海文广 SMG 签约要进行深度合作。而在此前，上海文广的角色也只不过是普通的内容提供商，可现在已摇身变为其“战略合作伙伴”，此间的变化应该绝非偶然。

## 三、围绕 IPTV 网络电视的利益，是各方在《电信法》中争执的焦点

有人居然说，IPTV 网络电视的核心问题不在技术和商业模式，而在于，谁来主管和主导，将决定 IPTV 网络电视在国内发展的未来走向，这么说过分吗？

2005 年中国要审议的《电信法》，并成立要同时监管固定电信商、有线与无线电视商、移动通信商的技术运作的电信监管委员会(信监会)，应该可以从“三网合一”体制上，根本解决电信和广电在这些诸如“网络电视”等之间的利益纷争，甚至有望消除广电与电信的壁垒，但业界人士均认为，也不能期望太高；但不管怎么说，2005 年对于站在电信业一方的人说，与广电业合流的“春天”就要来了；而站在广电业一方的人是否应该说“狼真的要来了”？

另按照 WTO 协议规定，基础电信业务即将正式开放，电信业向外资开放的同时也必然要对内资开放，从这点来说，电信会把“三网融合”当作是一个难得的机遇。但是，现实与理想之间总是有距离，甚至有鸿沟的，有时候这个距离和鸿沟也会造成自己伤筋动骨。

有消息透露说，不管《电信法》中关于“三网合一”如何的“说法”，2005 年底，电信方面自己可能出台 IPTV 网络电视的行业标准。

不争的事实是，在目前的数字电视、网络电视等争议不断、令人晕眩的概念和抄做背后，广电和电信正试图整合以自己为主导的产业链，来吸引媒体以及网络运营/服务商 SP 的参与，以便形成对自己有利的产业环境。那些兜里有钱、心理饥渴的电信运营商和互联网公司都在拼命想与攥着庞大内容资源和强势政策的广电部门合作；但是，也欲主导 IPTV 网络电视的广电，却对电信的介入始终保持高度的警惕，并一定会设置出一些严格的监管制度出来。

网络电视这个处于电信和广电业务“交叉点”的中心，其内容来自广电，而最终用户却是由电信的宽带网络接入进来的。按照横亘在双方的一道禁止逾越的政策“樊篱”，电信只是提供网络平台，而无法染指电视内容的运营，这样的延续，结合目前的形式，如果不能平衡好双方的利益，可能造成一边是“等米下锅”，一边是“有米无锅”，到最后大家都饿死的“困局”。

(本文完成于 2005 年 3 月 30 日)

**备注：**要想开办网络电视频道，需要四个证书，分别是信息网络传播视听节目许可证、网络文化经营许可证、ICP 证和移动增值业务许可证。其中信息网络传播视听节目许可证的发放者是广电总局社管司。

**附录：**部分获准开办网上视听节目业务的单位名单一览表：

序号	播出名称	传播方式	主办单位	传播节目类别	传播区域	注册资金
1	北京人民广播电台网站	国际互联网 www.bjradio.com.cn	北京人民广播电台	本台广播节目	全国	
2	体育在线	国际互联网 www.cs-online.com.cn	北京方正互动网络技术有限公司	体育类	全国	
3	广电在线，又名中国网络电视“OKTV”	同轴电缆网+互联网 www.sarft.com； 同轴电缆网+以太网； 数据广播网	中广影视传输网络有限公司，中国电子信息产业集团为其第一大股东，持股 45%	新闻类、影视剧、 娱乐类、专业类	全国	三星石化又控股中国电子信息产业集团
4	中国广播网	国际互联网 (www.cnradio.com.cn)	中央人民广播电台	本台广播节目	全国	
5	千龙新闻网	国际互联网 (www.beijingnews.com.cn/www.21dnn.com)	千龙新闻网络传播有限公司	新闻、音乐、教育	全国	6819 万元
6	中广网	国际互联网 (www.catv.net)	中广亚广播信息有限公司	影视剧、娱乐、专业类	全国	6000 万
7	国际在线	国际互联网	中国国际广播电台	本台广播节目	全国	

		( www.cri.com.cn/www.crionline.com.cn)				
8	央视国际网络	国际互联网 (www.cctv.com/www.cctv.com.cn)	中央电视台	本台电视节目	全国	与中视传媒 600088 关联
9	央视网络电视	广电传输覆盖网；公共通讯网（有线、无线）；国际互联网；城域网；驻地网；各类局域网	中央电视台	新闻类、影视剧、娱乐类、专业类	全国	与中视传媒 600088 关联
10	新华网	国际互联网 (www.xinhuanet.com/www.xinhua.org)	新华网络有限公司	新华社 新闻、音乐、体育、教育、科技、医疗、财经、气象、军事	全国	1000 万
11	北京电视台网站	国际互联网 (www.btv.com.cn)	北京电视台	本台电视节目	全国	
12	动感央视	国际互联网 (www.mycctv.com.cn)	北京央视公众咨询有限公司	中央电视台节目	全国	
13	清华同方学堂	国际互联网 (www.edu-sp.com)	清华同方股份有限公司	教育类	全国	清华同方 600100
14	中国生殖健康网	国际互联网 (www.nn365.org.cn)	中国计划生育宣传教育中心	专业类（以人口、计划生育、生殖健康等教育类节目为主）	全国	
15	华夏网络大地	国际互联网 (www.hxnetwork.com)	北京华夏安业科技有限公司	音乐、综艺、教育、法制类	全国	
16	天天在线	国际互联网 (www.116.com.cn)	北京在线九州信息技术公司	影视剧、娱乐类、专业类	全国	
17	歌华有线数字媒体	同轴电缆网+IP 数据广播	北京歌华有线数字媒体	影视剧、娱乐类、专业类	北京	歌华有线 600037
18	MAYA	国际互联网 (www.cnmaya.com)	上海美亚音像有限公司	警务节目	全国	
19	五洲宽频电视	国际互联网 (www.cnitv.com)	五洲宽频电视传播有限公司	新闻、影视、娱乐、专业类	全国	
20	东方宽频电视	国际互联网 (smeg.online2.sh.cn)	上海文化广播影视集团	所属电台、电视台各频率、频道节目	全国	与东方明珠 600832 关联
21	上海有线	同轴电缆网+IP	上海市有线网络有限公司	影视剧、娱乐、专业类	上海市	
22	sgeg	国际互联网 (www.sgeg.com.cn)	上海广电集团有限公司	科技、教育、财经	全国	

			司	类		
23	广西电视台	国际互联网 (www.gxvtv.com.cn/www.cgxtv.com)	广西电视台	本台电视节目	全国	
24	新视听	国际互联网 www.jnnc.com	济南市广播电视局	济南人民广播电台、电视台节目	全国	1.2 亿
25	淄博人民广播电台、淄博电视台	国际互联网 www.cbbn.net	淄博市广播电视局	淄博人民广播电台、电视台节目	全国	
26	青岛人民广播电台、青岛电视台网上直播、节目点播	国际互联网 www.top86.com.cn/www.top86.com	青岛广播电视局	青岛人民广播电台、青岛电视台节目	全国	
27	佛山电视网络视频节目	国际互联网 www.fstv.com.cn/www.foshan.net	佛山电视台	本台广播节目	全国	
28	佛山电台网站	国际互联网 (www.radiofoshan.com.cn)	佛山人民广播电台	本台广播节目	全国	
29	广视网	国际互联网 www.sdrt.com	山东广播电视总台	山东人民广播电台电视台节目	全国	
30	天健网	国际互联网 www.runsky.com	大连天健信息技术有限公司	新闻、音乐、教育、游戏、科技	全国	
31	Pascali 宽带信息港	同轴电缆+IP	保定百世开利多媒传输网络有限责任公司	转播部分电视台节目、点播财经、法制、音乐、戏曲、法制频道	保定市	
32	辽宁电视台-七星电视网	国际互联网 www.7x.com.cn; 同轴电缆+IP	辽宁电视台	本台电视节目	全国	
33	北方视音频	国际互联网 www.enorth.com.cn	天津北方网股份有限公司	新闻(含视频直播)、音乐、体育、游戏、汽车节目	全国	
34	杭州广电	国际互联网 www.hzbtv.com.cn; 同轴电缆+IP	杭州广播电视集团	集团所属各电台、电视台各频道、频率节目	全国	
35	宁波广播在线	国际互联网 www.nbradio/www.nbradio.com.cn	宁波人民广播电台	本台广播节目	全国	
36	衢州信息港	国际互联网 www.qz123.com	衢州市广播电视局	衢州人民广播电台、电视台节目	全国	
37	丽水电视台	国际互联网 www.cstv.com.cn	丽水电视台	本台电视节目	全国	
38	嘉兴人民广播	国际互联网 www.jcxradio.com	嘉兴人民广播电台	本台广播节目	全国	

	电台					
39	舟山广电	国际互联网 www.zsgd.com	舟山市广电局	舟山人民广播电台、电视台节目	全国	
40	广西广播电视网络传输有限公司	同轴电缆网+IP	广西广播电视网络传输有限公司	影视剧、娱乐、专业类	广西	
41	玉林视通公众信息网	以太网	玉林市视通网络信息有限责任公司	影视剧、娱乐、专业类	玉林市	
42	柳州广电网站	以太网	柳州市视通网络信息有限责任公司	影视剧、娱乐类、专业类	柳州市	
43	河池广电网站	同轴电缆网+IP	河池市广播电视网络传播公司	影视剧、娱乐类、专业类	河池市	
44	九州梦网	国际互联网 www.bbvod.com	宁波成功多媒体通信有限公司	专业类, 包括但不限于教育、旅游、服装等	全国	有甬成功000517的投资
45	证券信息联播网-巨潮财讯	国际互联网 www.cninfo.com.cn	深圳证券信息有限公司	财经类	全国	
46	江苏广播电视网	国际互联网 www.jskd.com.cn	江苏广播电视总台	江苏人民广播电台、电视台节目	全国	
47	邦联信息	同轴电缆网+IP	南京邦联有线广播电视信息产业有限公司	影视剧、娱乐、专业类	南京	邦联所持有的许可证未转移到南京广电网络
48	徐州广播电视台网站	国际互联网 www.xzgd.com	徐州广播电视台	本台节目	全国	
49	泰州广电网站	国际互联网 www.tzbctv.com.cn	泰州广播电视台	本台节目	全国	
50	湛江电视在线	同轴电缆网+以太网	湛江金视网推广中心	湛江电视台节目	湛江市	
51	广东有线视讯宽带网	同轴电缆网+IP	广东有线网	影视点播、影视剧、娱乐类	广东	
52	《瞭望常州》网站流式频道	国际互联网 (www.lwcz.com)	常州市《瞭望常州》外宣网站	常州人民广播电台、电视台节目	全国	
53	江西今视网	国际互联网 www.jxgdw.com	江西省广播电视今视网网站	江西人民广播电台、电视台节目	全国	
54	视网网网站	国际互联网 www.chinatv-net.com	山东视网网公司	影视剧、娱乐、专业类	全国	
55	视听云南	国际互联网	云南电视台	本台电视节目	全国	

		www.yntv.com.cn/www.yntv.cn				
56	茂名日报电子版视频新闻	国际互联网 (www.maomingdaily.com.cn)	茂名日报社	电视台制作、播出的节目	全国	
57	百灵信息网站	以太网	山东三联电子信息有限公司	娱乐、财经、专业类	济南	与三联商社600898 关联
58	安徽电视台网站	国际互联网 (www.ahtv.com.cn/www.ahtv.com)	安徽电视台	本台电视节目	全国	
59	合肥有线影音风暴	国际互联网 (movie.hefei.com/www.hfvod.com); 同轴电缆网+IP	合肥有线电视宽带网络公司	影视剧、合肥电视台节目	全国	
60	四川广电在线	同轴电缆网+IP	四川广电网络公司	影视剧、娱乐、专业类	四川	迪马股份600565 持有其 37% 股权
61	绵阳城市信息网娱乐版	国际互联网 (www.mianyang.net.cn)	绵阳广播电视网络传输公司	绵阳广播电台、电视台节目	全国	
62	淮安广电信息港视听频道	以太网; 同轴电缆网+IP	淮安广电宽带网络有限公司	淮安人民广播电台、电视台节目	淮安	
63	镇江广电信息港	以太网	镇江广电数据网络有限公司	镇江人民广播电台、电视台节目	镇江市	
64	陕西广电网络西部宽带网	以太网	陕西省广播电视信息网络股份有限公司	影视剧类、娱乐类、专业类	陕西省	10 亿, 与广电网络600831 关联
65	湖州广电	国际互联网(www.hz66.com)	湖州市广播电视局	湖州人民广播电台、湖州电视台节目	全国	
66	韶关人民广播电台	国际互联网(www.gdsgbc.com)	韶关人民广播电台	本台广播节目	全国	
67	聚友网络			传播娱乐类、专业类节目	全国	聚友网络000693



北京阳天宽频网络技术有限公司

Beijing Sunnisky B. N. T. Co. Ltd

电话:010-82645460 传真:010-82645461

E-Mail:sales@sunnisky.com

www.sunnisky.com