

注意：限于篇幅原因，只节选部分内容，如您感兴趣，请 E-MAIL 至 sales@sunnisky.com 索取。

政府对有线数字电视发展的直接支持

北京阳天宽频网络技术有限公司 杨天喜

一个产业要想得以发展，规模化经营是一个必备的条件，尤其在用户基数小的发展初期。对于有线数字电视的数据广播增值业务而言，例如专项教育服务，如果只在一地开展，可能因为用户数量太少而无法盈利，但如果面向全国市场则效果完全不同，网络游戏、电视短信等其它增值业务更是如此。因此，要解决因运营主体过多而导致用户分散、技术平台不兼容等问题，就需要进行网络联营进而实现网络整合，然而网络整合阻力重重。众所周知，与电信统一投资搭建全国性网络不同，有线电视网络大部分是由各地自筹资金建设发展起来的，投资主体散落地方，产权分散，也因此形成地方割据、互不连通的局面。广电总局科技司司长王效杰认为，有线电视数字化的困惑在于，有线电视是分散发展起来的，很多城市都是几张网并存，有省网、市网、区网等，最夸张的一市竟有八网。因为可收初装费和维护费的政策，谁铺网谁就可收费的“游戏”规则，所以要整合网络非常困难。而数字电视带来的收费运营模式需要建立在统一数字电视平台、统一信号源、统一使用一种有条件接收 CA 系统，才可以到户。网络不整合不仅无法形成有效的运营模式，对将来增值业务的开展也会带来不利的影响，只有拥有大量的有线数字电视用户基础，网络运营商/广播商才能够为其提供各类服务，并从有规模的用户收视费中获得利润。所以，要实现网络整合，也只有中央与当地各级政府出面，来摆平各方的利益，推动网络整合，进而实现有线数字电视规模化的经营。

相比较而言，增加有线数字电视用户数量比提高数字节目数量、质量要容易很多，但是增加有线数字电视用户数量需要一些政府行为。在 2004 年几个全国整体平移“典型”的后面都“闪烁”着当地政府的身影，比如杭州，除了具有先天的两网合一的优势，若没有当地市委书记推动“数字杭州”的意志，只怕进展要缓慢一些了。

青岛模式的精髓，是强制性的“整体平移”，即在开通有线数字信号的同时，就立即“掐断”模拟电视信号。对此，广电总局副局长张海涛认为，“光靠节目来推数字电视是远远不够的，数字电视也不等于在模拟电视之外开通数字付费电视，必须关掉模拟信号，才能整体转换。”那么，除政府之外，谁敢“掐断”模拟电视信号？所以也只有在政府的支持下，网络运营商就可以对网络进行整体平移，切断模拟信号，整体平移 to 数字信号。用户数量也就可以在短时间内得到快速的增加，也为内容提供商的进入提供一个比较大的传输平台。

此外，国家和当地政府利用给政策、批地、商业贷款等优惠措施及其它的强力支持，和政府对产业的强力推动都将成为有线数字电视产业发展的动力，例如为了促进有线数字电视的快速发展，中国国家广播电影电视总局努力推动并促成国家开发银行为有线电视运营商及机顶盒厂商提供贷款。而且，除出台各种对数字电视发展的有利政策外，中国相关的政府、部门在税收等方面也为有线电视运营商、机顶盒（解码器）厂商提供了相对优惠的政策。此外，各地也应该向深圳学习，通过召开听证会的模式，自下而上推动（网络维护费）物价政策的调整。

一、银行贷款和政府资金支持

现在的中国虽然已经大踏步向市场经济转型，但是不可否认的是，拥有社会最大财富资源和市场指

导动能的，依然是政府。即使是市场经济高度发达的美国，其政府在推动数字电视普及进程中起得作用也是非常明显的，美国国会已经批准 10 亿美元来发展国家信息高速公路组成部分之一的“数字电视”。

数字电视连接着高技术与高投入，调查显示，67.2%的广电机构认为资金缺乏是发展数字电视中遇到的主要困难。目前各地的数字电视收视费也就在 10~20 元人民币左右，而如果运营商要想通过收视费的分成来收回成本，没有八年到十年，想都别想。

而以广告费为主要收入的各个电视台，既不给网络运营商一分钱的传输费，但也不收“收视费”。也就是说，各个电视台是不会给与之有“关联”的网络运营商任何广告的分成，而网络运营商只靠节目收视费和网络维护费，是无法承担进行有线电视数字化改造所需的巨额资金，资金缺口相当的大。所以各地网络运营商除积极吸纳各种社会资本外，例如山西、深圳、海南、重庆，还需要获得银行的短、长期贷款，或者在当地政府许可后发行企业债券。例如北京的歌华有线等。

根据杭州市政府相关网站信息显示，不久前，杭州数字电视有限公司刚进行增资扩股至 3.5 亿元，而且还将发行 1 亿元一到三年的企业债券。

2004 年 9 月，歌华有线特地为北京数字电视项目发行了 12.5 亿元可转债。

国家开发银行也决定，从省会城市及东部地区的地级市开始支持数字电视的“整体转换”，原则上针对有 60 万户以上规模的城市，并执行国家标准 5.76%年率的利率。已经与青岛达成合作，青岛有线用银行的长期贷款一次性支付各方费用，每年从收视费中提取部分用于还贷，大约将用 30 到 50%的收益来还款，并约需要 6 到 8 年的时间来还清贷款。

国家开发银行也决定将为江西省网络公司提供 12 亿的长期信贷，归还期限为 8 到 12 年，江西省内银行也将提供部分短期信贷。江西省网络公司总经理王柱清预计，如发展 100 万户数字电视，如单个有线数字电视机顶盒价格在 600 到 700 元之间，则需 6 到 7 亿，收视费上调 10 元，仅有线数字电视机顶盒投资最快也要 5 年才能收回，这也是各地大都按 5 年收回的时间来规划的原因。

为解决启动资金缺口，佛山市政府以贴息贷款方式拿出一个亿元作为整体转换的前期资金，贴息六年，贴息总额为 3100 万元；而南海区人民政府也为有线数字电视工程提供免息借款 5 年，分 5 年提供，每年 1000 万元，保证为用户免费配送基本型有线数字电视机顶盒，完成并实现佛山“整体平移”的计划。

二、税收的优惠

国家发改委、财政部、国家税务总局将为推动广播电视数字化提供有力的财税、资费政策支持。

在 2005 年 1 月 7 日，国家广电总局发布消息说，财政部与国家税务总局将下发通知，明确规定，自 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，对青岛有线电视网络中心按规定标准收取的有线数字电视收视费免征营业税。今后，其他地区在推进有线电视数字化整体转换时，均可申请免缴营业税。这是国家为刺激数字电视发展的又一重大政策，广电总局也表示，将争取将此政策优惠延长至 2010 年。另有传言说，对有线数字化的新增部分也将免收营业税，是否是真的，还要看是否有正式文件的下发。

也有消息说，国家有关部委正在联合拟制一份退税的优惠方案，可能在 2010 年之前，对有线数字电视用户比例超过 70%的广播电视运营企业、对已开播地面数字电视的广播机构，实施主营业务营业税的即征即退。如果此举能得到税务总局的首肯，无疑也是中国数字电视产业发展的一大利好。

三、当地政府的直接参与

从当地政府看来，数字电视不仅仅是广电一个部门的发展和变革，它能带动一个更大的市场，就像

是一个内需拉动的效应，数字电视对当地相关产业的发展都可能有一个带动的作用。此外，数字电视产业链条的完整，有益于当地建设，更能推动当地经济的发展。当地企业的积极参与，也增加就业机会，减轻了社会压力和不稳定因素。

在杭州的数字电视发展过程中，杭州市政府给予了大力支持。甚至在杭州数字电视有限公司的股份中，杭州市政府投资主体也占有 5% 的股比。杭州的计划是，“不仅要成为国内最早实现‘模转数’的城市之一，还要成为数字电视时代的国内‘数字电视’产业基地之一”。杭州政府主管部门为各地推动有线电视数字化尽了最大的努力，争取到了难得的外部环境和政策支持。例如，位于杭州滨江区的高新开发区中，现在正有 900 亩土地等待被规划建设成“杭州数字电视产业园”。这个产业园由杭州数字电视产业投资有限公司负责具体的规划、建设和招商。杭州数字电视产业投资有限公司由杭州市数字电视有限公司和杭州高新开发区(滨江)管委会等单位发起成立。据介绍，这个“数字电视产业园”将分二期建设，2005 年正式开土动工。

特别是，深圳市政府决定成立由副市长刘应力任组长的“深圳市数字电视产业链推进小组”，其工作重点是瞄准已具备一定基础的 5 个数字电视产业领域，建设深圳数字电视五大产业集群：

- 一是数字电视专用集成电路及关键部件产业集群：重点发展高性能的 32 位 CPU 芯片、数字电视接收机及数字机顶盒用（机卡分离）IC 卡芯片、信道信源编解码专用芯片、高清晰度数字电视显示器件等关键部件。
- 二是数字电视软件产业集群：重点发展数字电视操作系统、中间件软件、用户管理系统（SMS）软件、电子节目指南（EPG）软件、节目管理和播出控制系统软件、条件接收系统（CAS）软件、软件更新系统（OTA / Loader）、增值应用软件等。
- 三是数字电视机顶盒（STB）产业集群：重点发展机卡分离数字机顶盒、高标清兼容数字机顶盒、具有双向传输功能的多功能数字机顶盒等。如批给深圳同洲在龙岗一块地皮，用于建设拥有亚洲最大的数字机顶盒产业化和研发基地；批给创维一块地皮，在深圳石岩兴建 1 千万台的数字机顶盒生产基地等。
- 四是数字电视接收机产业集群：重点发展高清晰度数模兼容彩色电视接收机、数字电视接收显示一体机等。
- 五是数字电视前端系统设备产业集群：重点发展数字卫星接收机、视频服务器、编解码器、复用器、QAM 调制器、数字电视节目后期制作集成系统设备及数字电视的应用推广。

为了明确分工，形成合力，深圳市发展计划局将负责数字电视机顶盒产业集群、数字电视前端系统设备产业集群的推进工作；深圳市信息办将负责数字电视软件产业集群的推进工作；深圳市科技局将负责数字电视专用集成电路及关键部件（含数字电视标准推广应用）产业集群的推进工作；深圳市经贸局将负责数字电视接收机产业集群的推进工作。此外，深圳市发展计划局和市科技局还将联合组建深圳市数字电视公共技术开发测试平台。在深圳市发展计划局、科技局（知识产权局）、信息办、经贸局、财政局、质量技术监督局进行数字电视产业链推进过程中，将按照分工，从政策、经费和项目服务上加大对数字电视产业化工作的支持力度，发挥重点扶持和引导的关键作用，在项目经费安排上采取联审的方式进行。深圳市数字电视产业链推进小组的各企业成员单位，将加大在数字电视技术开发和产品研制方面的投入，大力发展拥有自主知识产权的核心技术，加强相互之间的技术合作和交流，尽快形成产业化规模优势。这些都表明，深圳市数字电视产业链都将围绕一个重点，那就是要发展拥有自主知识产权的数字电视核心技术、产品。

四、允许社会资本介入

2004 年所推行的每种模式（青岛、佛山、杭州、太原、上海等）都面临着投资巨大、价格高昂和内容相对匮乏的瓶颈。各地运营商除希望借助政府的力量提供扶持的政策，以及贴息贷款的方式来支持“整体平移”的方案外，但还需要通过吸引市场融资来解决资金不足的问题，例如佛山共投入了数亿资金（政府提供了贴息贷款），核算包括基本收视费、增值业务（电视短信、视频点播、数据广播等）所带来的利润，以及付费频道的收视费后，结论是需要 8 到 9 年才能收回投资。所以就必须有计划地吸引国内外资本特别是民营资本，来开展节目内容制作、数字电视等各类多媒体终端和机顶盒的生产，以及集成电路和软件的设计和制造等工作。

要知道，国内有线电视行业 2003 年是全部不对外开放，不论内资还是外资。2004 年国家广电总局为了加快数字电视产业的发展，发布了《鼓励数字电视产业发展的若干政策》，从投资、融资、税收、运营、监管和产业技术等方面推出许多了鼓励和优惠政策，资本市场的大门已向电视网络敞开，投资商除在数字电视应用软件、和硬件（如制作、编播、传输，甚至接收终端）设备外，也可在运管、管理模式甚至相应技术领域、内容服务，例如制作电视媒体广告方面以及相关下游产业进行投资；但是国内企业和资本不能涉及新闻、政治等内容的制作领域，当然所提供的内容要经过审核，各种传输网络也受国家统一监管；纯外国资本是不得介入电视节目内容制作和提供，也不得介入（投资或合资）各地电视传输网络实体。

杭州数字电视有限公司吸收各种社会资源，其股东之一的杭州日报是做内容的，西湖数源是做电视机，国芯电子是做芯片，网通信息港都是做 IP 流媒体的。

中信国安 2004 年 5 月在投资武汉有线电视网后，接着进行了常州、武进、金坛项目，又投资 2.3 亿给南京有线电视网。

2004 年 9 月 15 日，美国 ATC 公司、香港世纪风电视节目投资公司等决定将 10.575 亿元的资金投向山西的文化产业建设，其中投向有线电视数字化整体平移项目的资金比重最大，多达 7.5 亿元。

为进一步推进佛山数字电视整体平移的进程，市场化运营的佛山，也引进了一些战略投资者，于 2004 年 10 月 11 日，天柏、佛山广电和另一家上市公司“甘肃兰光科技”三方合资成立了佛山数字电视运营公司，并以天柏的先进机顶盒解决方案为基础，利用兰光科技强大的电子生产制造能力，全力生产佛山整体转换所需要的机顶盒，兰光科技雄厚的资金实力也解决了整体转换的资金瓶颈问题。。

2004 年 12 月 8 日，由海南省人民政府、中广影视传输网络有限公司和中国电子信息产业集团三方共同合作，预算投资 15 亿元将进行海南省有线电视数字化项目建设。

（本文完成于 2004 年 12 月 31 日）



北京阳天宽频网络技术有限公司

Beijing Sunnisky B. N. T. Co. Ltd

电话:010-82645460 传真:010-82645461

E-Mail:sales@sunnisky.com

www.sunnisky.com